

Số: 879 /KL-UBND

Thạch Hà, ngày 10 tháng 5 năm 2018

**KẾT LUẬN THANH TRA**

**Việc chấp hành pháp luật về tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo;  
công tác phòng, chống tham nhũng tại xã Thạch Trị**

Thực hiện Quyết định số 2889/QĐ-UBND ngày 10/4/2018 của Chủ tịch UBND huyện Thạch Hà về thanh tra trách nhiệm việc thực hiện pháp luật về tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo; công tác phòng, chống tham nhũng tại xã Thạch Trị;

Xét Báo cáo số 01/BC-ĐTTra ngày 23/4/2018 của Đoàn thanh tra về kết quả thanh tra tại xã Thạch Trị.

Kết luận thanh tra như sau:

**I. KẾT QUẢ THANH TRA.**

**1. Kết quả thanh tra về tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo.**

**1.1. Công tác tiếp công dân.**

- Bố trí địa điểm tiếp công dân: UBND xã đã bố trí địa điểm tiếp công dân tại phòng làm việc của Chủ tịch UBND xã.

- Việc bố trí Công chức phụ trách tiếp công dân thường xuyên: UBND xã bố trí Công chức Tư pháp phụ trách tiếp công dân thường xuyên tại Quyết định số 106/QĐ-UBND ngày 30/12/2016. Qua kiểm tra, UBND xã chưa thực hiện chi trả tiền bồi dưỡng cho cán bộ tiếp công dân theo quy định tại Thông tư số 320/2016/TT-BTC ngày 14/12/2016 của Bộ Tài chính quy định chế độ bồi dưỡng đối với người làm nhiệm vụ tiếp công dân, xử lý đơn khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh.

- UBND xã đã ban hành Nội quy tiếp công dân (tại Quyết định số 06/QĐ-UBND ngày 09/01/2017) và bố trí lịch tiếp công dân định kỳ của Chủ tịch UBND xã vào ngày thứ 5 hàng tuần (Thông báo số 01/TB-UBND ngày 08/01/2017 của UBND xã). Tuy nhiên, UBND xã chưa thực hiện niêm yết công khai theo quy định.

- Việc mở sổ theo dõi tiếp công dân: thực hiện mở và ghi Sổ tiếp công dân theo quy định. Nội dung tiếp công dân được phản ánh đầy đủ vào Sổ tiếp công dân. Duy trì chế độ tiếp công dân thường xuyên và định kỳ theo quy định.

- Trong kỳ thanh tra, UBND xã đã tiếp 19 lượt công dân trong các phiên tiếp công dân thường xuyên; tiếp nhận 12 đơn kiến nghị, phản ánh của công dân. Một số đơn thư vẫn thực hiện tiếp nhận qua bộ phận chuyên môn (qua Công chức địa chính).

## ***1.2. Công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh.***

- Số đơn tiếp nhận trong kỳ thanh tra: 12 đơn kiến nghị, phản ánh của công dân. Nội dung đơn chủ yếu liên quan đến lĩnh vực đất đai (05 đơn) và bồi thường thiệt hại do sự cố môi trường biển (03 đơn). Số đơn kiến nghị, phản ánh thuộc thẩm quyền giải quyết: 11 đơn; số đơn không thuộc thẩm quyền giải quyết: 01 đơn (UBND xã đã hướng dân công dân nộp đơn lên TAND huyện để giải quyết theo quy định của pháp luật).

- Kết quả giải quyết: Số đơn đã giải quyết: 11/11 đơn. Hồ sơ giải quyết đơn thư, vụ việc được lưu trữ đầy đủ. Tuy nhiên, qua kiểm tra việc giải quyết 03 đơn thư có nội dung tranh chấp đất đai (đơn của các công dân: Nguyễn Phương, Nguyễn Văn Ý, Lê Thanh Bình) chưa thực hiện theo đúng trình tự, thủ tục quy định.

## ***1.3. Việc thực hiện chế độ thông tin, báo cáo.***

UBND xã thực hiện chế độ thông tin báo cáo định kỳ, đột xuất về công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo đầy đủ, đảm bảo chất lượng và đúng thời gian quy định.

## **2. Kết quả thanh tra về công tác phòng, chống tham nhũng.**

### ***2.1. Việc tuyên truyền, phổ biến chính sách của Đảng, pháp luật của Nhà nước về phòng, chống tham nhũng.***

Trong kỳ thanh tra, UBND xã đã ban hành Kế hoạch số 36/KH-UBND ngày 30/12/2016 về công tác phòng, chống tham nhũng năm 2017; đã tổ chức được 01 cuộc tuyên truyền lồng ghép về chủ trương, chính sách của Đảng, pháp luật của Nhà nước về phòng, chống tham nhũng.

### ***2.2. Việc công khai minh bạch trong các hoạt động của cơ quan, đơn vị.***

#### ***a) Mua sắm công.***

Trong thời kỳ thanh tra, UBND xã không triển khai việc mua sắm công.

#### ***b) Quản lý tài chính ngân sách.***

UBND xã đã lập Dự toán và Quyết toán ngân sách hàng năm trình HĐND xã phê duyệt theo đúng quy định. UBND xã đã thực hiện việc niêm yết công khai dự toán, quyết toán thu chi ngân sách năm 2017 (có biên bản niêm yết công khai), tuy nhiên việc công khai không có các biểu đính kèm theo đúng quy định tại Thông tư số 343/2016/TT-BTC ngày 30/12/2016 của Bộ Tài chính về hướng dẫn thực hiện công khai ngân sách nhà nước đối với các cấp ngân sách. UBND xã chỉ thực hiện báo cáo kết quả thu, chi ngân sách trong kỳ họp HĐND xã.

#### ***c) Quản lý đầu tư xây dựng.***

UBND xã đã xây dựng kế hoạch và phân bổ nguồn vốn đầu tư trong dự toán ngân sách trình HĐND xã phê duyệt. Công tác giám sát cộng đồng được thực hiện đầy đủ (UBND phối hợp với Ủy ban MTTQ và nhân dân giám sát thi công công trình từ khi khởi công đến khi hoàn thành).

Tuy nhiên qua kiểm tra, UBND xã không công khai kế hoạch vốn đầu tư, tổng mức đầu tư, tổng dự toán được duyệt của từng dự án đầu tư, kết quả lựa chọn nhà thầu, số liệu quyết toán vốn đầu tư theo niên độ ngân sách hằng năm của từng dự án quy định tại Thông tư số 10/2005/TT-BTC ngày 02/02/2005 của Bộ Tài chính hướng dẫn thực hiện quy chế công khai tài chính đối với việc phân bổ, quản lý sử dụng vốn đầu tư xây dựng cơ bản thuộc nguồn vốn ngân sách nhà nước.

Trong thời kỳ thanh tra có Công trình Khôi phục phục vụ học tập trường TH xã Thạch Trị, hợp đồng ký ngày 11/10/2017, thời hạn thi công 180 ngày, đến nay đã hết thời hạn thực hiện hợp đồng nhưng đơn vị thi công chưa hoàn thành. Tuy nhiên, chủ đầu tư, đơn vị thi công không có hồ sơ xin kéo dài tiến độ thực hiện hợp đồng thi công.

*d) Quản lý và sử dụng đất.*

UBND xã đã thực hiện việc công khai Quy hoạch nông thôn mới giai đoạn 2011 – 2020 và Kế hoạch sử dụng đất hàng năm theo đúng quy định. Thực hiện công khai quy hoạch chi tiết phân lô đất ở, đối tượng được xét đề nghị giao đất ở, xét đề nghị cấp GCNQSD đất bằng hình thức niêm yết công khai.

*e) Huy động và sử dụng các khoản đóng góp của nhân dân.*

Trong thời kỳ thanh tra, UBND xã không huy động đóng góp của nhân dân để xây dựng công trình.

**2.3. Việc xây dựng, thực hiện các chế độ, định mức, tiêu chuẩn; quy tắc ứng xử, quy tắc đạo đức nghề nghiệp.**

UBND xã đã xây dựng, ban hành và công khai các chế độ, định mức, tiêu chuẩn theo quy định. Thực hiện việc niêm yết công khai Quy tắc ứng xử của cán bộ, công chức, viên chức làm việc trong bộ máy chính quyền địa phương tại trụ sở làm việc.

Qua kiểm tra, không có hành vi vi phạm quy định về các chế độ, định mức, tiêu chuẩn.

**2.4. Về minh bạch tài sản, thu nhập cá nhân.**

Thực hiện quy định về minh bạch tài sản, thu nhập theo Nghị định số 78/2013/NĐ-CP ngày 17/7/2013 của Chính phủ và Thông tư số 08/2013/TT-TTCP ngày 31/10/2013 của Thanh tra Chính phủ. Ngày 17/11/2017, UBND huyện đã có Văn bản số 2713/UBND về việc hướng dẫn minh bạch tài sản, thu nhập năm 2017, UBND xã tổ chức kê khai tài sản, thu nhập của cá nhân theo mẫu, tổng hợp kết quả và nộp báo cáo đúng quy định. Tuy nhiên UBND xã lập danh sách kê khai tài sản, thu nhập sai 01 đối tượng (chức danh phó công an xã không thuộc đối tượng kê khai); một số bản kê khai còn thiếu thông tin, tài sản cần kê khai; thời gian lập biên bản công khai việc kê khai tài sản, thu nhập cá nhân không đúng quy định

(thực hiện công khai trong cuộc họp sau ngày báo cáo minh bạch tài sản, thu nhập).

## **II. NHẬN XÉT, KẾT LUẬN.**

### **1. Công tác tiếp công dân.**

#### **1.1. Ưu điểm.**

- Công tác tiếp công dân đã được quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo, tổ chức thực hiện. Đã bố trí địa điểm tiếp công dân; ban hành nội quy tiếp công dân, phân công cán bộ tiếp dân, bố trí lịch tiếp công dân định kỳ của Chủ tịch UBND xã, thực hiện mở và ghi chép Sổ tiếp công dân theo quy định.

- UBND xã đã quan tâm, tập trung giải quyết các đơn thư, vụ việc phát sinh ngay tại cơ sở. Trong giải quyết đơn thư đã chú trọng và thực hiện có hiệu quả công tác hòa giải. Hồ sơ giải quyết đơn thư, vụ việc được lưu trữ đầy đủ.

- Thực hiện chế độ thông tin báo cáo đầy đủ và kịp thời, đảm bảo các nội dung theo quy định.

#### **1.2. Hạn chế.**

- Việc bố trí địa điểm tiếp dân tại phòng làm việc của Chủ tịch UBND xã là chưa đúng với quy định tại Điều 15, Luật Tiếp công dân năm 2013.

- UBND xã chưa thực hiện niêm yết công khai lịch tiếp công dân định kỳ của Chủ tịch UBND xã.

- UBND xã chưa thực hiện việc tiếp nhận đơn thư về một đầu mối theo quy định tại Thông tư 07/2014/TT-TTCP ngày 31/10/2014 của Thanh tra Chính phủ, vẫn còn tình trạng tiếp nhận đơn thư thông qua các bộ phận chuyên môn.

- Chưa bố trí ngân sách và thực hiện chi trả chế độ bồi dưỡng cho cán bộ tiếp công dân theo quy định tại Điều 34 Luật Tiếp công dân, Thông tư số 320/2016/TT-BTC ngày 14/12/2016 của Bộ Tài chính quy định chế độ bồi dưỡng đối với người làm nhiệm vụ tiếp công dân, xử lý đơn khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh.

- Việc giải quyết 03 trường hợp tranh chấp đất đai chưa thực hiện đúng trình tự, thủ tục theo quy định.

### **2. Công tác phòng, chống tham nhũng.**

#### **2.1. Ưu điểm.**

UBND xã đã xây dựng Kế hoạch phòng, chống tham nhũng và tuyên truyền và phổ biến chủ trương, chính sách của Đảng, pháp luật của Nhà nước về phòng, chống tham nhũng.

Chủ tịch UBND xã đã chỉ đạo thực hiện một số biện pháp phòng, chống tham nhũng theo quy định trên các lĩnh vực. Thực hiện công khai dự toán, quyết toán thu chi ngân sách hàng năm, kế hoạch đầu tư xây dựng các công trình, quy hoạch sử dụng đất, kế hoạch sử dụng đất, quy hoạch chi tiết phân lô đất ở, đối

tượng được xét đề nghị giao đất ở, cấp GCNQSD đất, quy tắc ứng xử của cán bộ, công chức, viên chức; xây dựng và công khai các chế độ, định mức, tiêu chuẩn; chỉ đạo việc thực hiện kê khai tài sản, thu nhập cá nhân.

## **2.2. Hạn chế.**

- UBND xã chưa thực hiện đầy đủ các nội dung công khai, minh bạch theo quy định trong các lĩnh vực quản lý đầu tư xây dựng, quản lý tài chính ngân sách, kê khai tài sản, thu nhập cá nhân. Cụ thể: Lập danh sách kê khai, công khai tài sản, thu nhập cá nhân chưa đúng quy định; chưa công khai kế hoạch vốn đầu tư, tổng mức vốn đầu tư, tổng dự toán được duyệt của từng dự án đầu tư, kết quả lựa chọn nhà thầu, số liệu quyết toán vốn đầu tư theo niên độ ngân sách hàng năm của từng dự án.

- Chủ tịch UBND xã thực hiện chưa đầy đủ trách nhiệm của người đứng đầu được quy định tại Điều 5, 13, 15, Luật Phòng, chống tham nhũng 2005; Khoản 17, Điều 1, Luật Phòng, chống tham nhũng sửa đổi năm 2012.

- Công trình Khởi phòng phục vụ học tập trường TH xã Thạch Trị chậm tiến độ thực hiện hợp đồng nhưng Chủ đầu tư không báo cáo UBND huyện Thạch Hà (Cơ quan quyết định đầu tư) xem xét quyết định việc gia hạn thời gian thực hiện hợp đồng là vi phạm Điều 39, Nghị định số 37/2015/NĐ-CP ngày 22/4/2015 của Chính phủ quy định chi tiết về hợp đồng xây dựng.

## **III. BIỆN PHÁP XỬ LÝ.**

Để tiếp tục phát huy ưu điểm và khắc phục một số hạn chế trong công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo; phòng, chống tham nhũng, Chủ tịch UBND huyện giao Chủ tịch UBND xã Thạch Trị:

1. Thực hiện công tác tiếp công dân đảm bảo theo đúng quy định của Luật Tiếp công dân năm 2013, Nghị định số 64/2014/NĐ-CP ngày 26/6/2014 của Chính phủ hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Tiếp công dân, Thông tư số 06/2014/TT-TTCP ngày 31/10/2014 của Thanh tra chính phủ quy định quy trình tiếp công dân; Kế hoạch số 463/KH-UBND ngày 27/10/2014 của UBND tỉnh. Trong đó cần lưu ý một số công việc sau đây:

- Bố trí địa điểm thuận lợi và đầy đủ các điều kiện cần thiết khác cho việc tiếp công dân tại Trụ sở UBND xã (không bố trí địa điểm tiếp công dân tại phòng làm việc của Chủ tịch UBND xã); thực hiện niêm yết công khai Lịch tiếp công dân định kỳ của Chủ tịch UBND xã theo quy định.

- Thực hiện việc tiếp nhận, phân loại xử lý đơn khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh tập trung về một đầu mối (qua cán bộ phụ trách tiếp dân thường xuyên), chấm dứt việc tiếp nhận đơn thư, vụ việc qua các bộ phận chuyên môn.

- Bố trí ngân sách và thực hiện chi trả tiền bồi dưỡng cho cán bộ tiếp công dân theo quy định tại Điều 34, Luật tiếp công dân năm 2013 và hướng dẫn tại Thông tư số 320/2016/TT-BTC ngày 14/12/2016 của Bộ Tài chính quy định về

chế độ bồi dưỡng đối với người làm nhiệm vụ tiếp công dân, xử lý đơn khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh.

2. Chủ trì phối hợp với MTTQ và các đoàn thể cấp xã tăng cường công tác tuyên truyền, phổ biến các quy định pháp luật về tiếp công dân, khiếu nại, tố cáo cho nhân dân bằng các hình thức phù hợp, thiết thực, hiệu quả.

3. Tổ chức thực hiện đầy đủ trách nhiệm của Chủ tịch UBND xã trong công tác phòng, chống tham nhũng; đặc biệt công khai minh bạch đầy đủ các nội dung quản lý tài chính ngân sách; đầu tư xây dựng cơ bản (công khai ngân sách hằng năm, kế hoạch vốn đầu tư, tổng mức đầu tư, dự toán được phê duyệt của từng dự án đầu tư, kết quả lựa chọn nhà thầu, số liệu vốn quyết toán vốn đầu tư XDCB). Giao UBND xã Thạch Trị làm việc với đơn vị thi công để xác định nguyên nhân chậm tiến độ thực hiện hợp đồng thi công xây dựng công trình Khối phòng phục vụ học tập trường TH xã Thạch Trị và báo cáo UBND huyện xử lý theo đúng quy định.

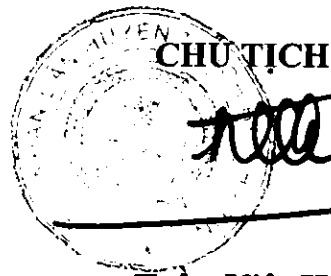
4. Đẩy mạnh tuyên truyền, phổ biến, quán triệt các quy định của pháp luật về phòng, chống tham nhũng trong cán bộ, công chức và nhân dân nhằm nâng cao nhận thức và trách nhiệm của cán bộ, công chức, người lao động nhất là người đứng đầu đơn vị trong công tác phòng, chống tham nhũng.

5. Yêu cầu Chủ tịch UBND xã Thạch Trị kiểm điểm, phê bình nội bộ để rút kinh nghiệm trong công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo của công dân; công tác phòng, chống tham nhũng và báo cáo kết quả thực hiện về UBND huyện (qua Thanh tra huyện) trước ngày 30/05/2018.

Giao Thanh tra huyện theo dõi, đôn đốc việc thực hiện các nội dung trên. / *ihm*

**Nơi nhận:**

- Thanh tra tỉnh;
- Thường trực Huyện ủy, HĐND huyện;
- Chủ tịch, các phó Chủ tịch UBND huyện;
- UBKT Huyện ủy;
- Trưởng ĐCT của BTV HU chi đạo xã Thạch Trị;
- Phòng Nội vụ;
- UBND xã Thạch Trị;
- Lưu: VT, TTra.



**Trần Việt Hà**